

ARTIKEL

**PELAKSANAAN PENYALURAN DANA BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH (BOS)
OLEH DINAS PENDIDIKAN KOTA PADANG TAHUN 2017-2019**

*Diajukan Guna Melengkapi Sebagian Persyaratan
Mencapai Gelar Sarjana Hukum*



Disusun Oleh :

MUTI PUSPITA
1610012111092

**PROGRAM KEKHUSUSAN
HUKUM TATA NEGARA**

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BUNG HATTA
2020**

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BUNG HATTA**

PERSETUJUAN ARTIKEL/JURNAL
No. Reg : 09/Skripsi/HTN/FH/VIII-2020

Nama : Muti Puspita
NPM : 1610012111092
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara
Judul Skripsi : Pelaksanaan Penyaluran Dana Bantuan
Operasional Sekolah (BOS) Oleh Dinas
Pendidikan Kota Padang Tahun 2017-2019

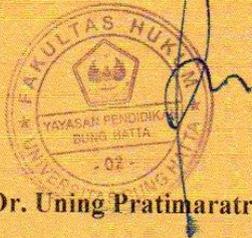
Telah dikonsultasikan dan disetujui oleh pembimbing untuk di *upload* ke *website*

1. Dr.Sanidjar Pebrihariati R, S.H., M.H. (Pembimbing I)

2. Resma Bintani Gustaliza, S.H., M.H (Pembimbing II)

Mengetahui :

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Bung Hatta



(Dr. Uning Pratimaratri, S.H., M.Hum.)

Ketua Bagian
Hukum Tata Negara

(Dr.Sanidjar Pebrihariati R, S.H., M.H)

**PELAKSANAAN PENYALURAN DANA BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH (BOS)
OLEH DINAS PENDIDIKAN KOTA PADANG TAHUN 2017-2019**

Muti Puspita¹, Dr. Sanidjar Pebrihariati.R S.H,M.H¹, Resma Bintani Gustaliza S.H., M.H¹
¹Program Studi Ilmu Hukum, Universitas Bung Hatta
Dosen Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta
Email: mutipuspita18@gmail.com

ABSTRACT

One of the service and financing programs implemented by the government in the field of education is School Operational Assistance (BOS). Rumusan: 1) How is the improvement of the quality of education services in Padang city associated with the distribution of BOS Funds in 2017-2019? 2) What are the obstacles facing the Padang City Education Office in improving the quality of education services associated with the distribution of BOS in 2017-2019? 3) What efforts did the Education Office make in improving the quality of Education services in Padang City? The approach in this study is sociological law, using primary data sources and skunder data, data collection: interviews and document studies, which are analyzed with qualitative analysis. Concluded Research Results: 1) Distribution of BOS funds in Padang City year 2017-2019 is associated with improving the quality of education, one of which can be seen from accreditation obtained by the school. 2) The obstacle faced by the Padang City Education Office in improving the quality of education services is associated with the distribution of BOS funds in 2017-2019 is the lack of reliable humanresources, Secolah is not on time in completing the report to the Office of Pendidikan.. 3) Efforts made by the Education Office in improvingthe quality of education services in Padang: a) holding workshops to schools, b) socializing regulation Perundang-undangan, c) informing all schools and institutions not to commit irregularities d) supervise the use of BOS Funds.

Keywords : Distribution, BOS Fund, Padang City

Keyword:

I. PENDAHULUAN

A. LATAR BELAKANG.

BOS Reguler merupakan suatu upaya untuk membantu pendanaan biaya operasi dan nonpersonalia sekolah dan secara khusus bertujuan untuk membebaskan pungutan peserta didik yang

orangtua/walinya tidak mampu dalam rangka memperoleh layanan Pendidikan yang terjangkau dan bermutu. Pengelolaan dana BOS Reguler menggunakan Manajemen Berbasis Sekolah (MBS). Hal ini berarti bahwa sekolah yang menerima dana BOS Reguler diberikan kebebasan dalam perencanaan, pengelolaan, dan

pengawasan program yang disesuaikan dengan kondisi dan kebutuhan sekolah. . Selain itu, pengelolaan dana BOS Reguler juga mengikutsertakan guru dan komite sekolah, dengan menerapkan prinsip efisiensi, efektif, akuntabel, dan transparan dalam pengelolaan dana tersebut.

B. RUMUSAN MASALAH

1. Bagaimanakah peningkatan kualitas pelayanan Pendidikan di Kota Padang jika dikaitkan dengan Penyaluran Dana Bantuan Operasional Sekolah pada Tahun 2017-2019?
2. Apa saja kendala-kendala yang dihadapi Dinas Pendidikan Kota Padang dalam meningkatkan kualitas pelayanan pendidikan dikaitkan dengan Penyaluran Dana Operasional Sekolah Tahun 2017-2019?
3. Apa saja upaya yang dilakukan Dinas Pendidikan dalam meningkatkan kualitas pelayanan Pendidikan di Kota Padang?

C. METODE PENELITIAN

1. Pendekatan masalah

Pendekatan yang digunakan adalah pendekatan yuridis sosiologis. Pendekatan yuridis sosiologis yaitu pendekatan dengan melihat sesuatu kenyataan hukum di dalam masyarakat.¹

2. Sumber Data

a. Data Primer

Data primer adalah suatu data yang diperoleh langsung dari sumbernya.² Data primer diperoleh melalui wawancara dengan Kepala Dinas Pendidikan Kota Padang dan/atau Kepala Bidang di Dinas Pendidikan Kota Padang.

b. Data Sekunder

Data sekunder, yaitu data yang diperoleh dari dokumen-dokumen resmi, buku-buku yang berhubungan dengan objek penelitian.³

Data sekunder terdiri atas 3 (tiga) bahan hukum:

- 1) Bahan Hukum Primer, merupakan bahan hukum yang terdiri dari norma

¹ Zainuddin Ali, 2009, *Metode Penelitian Hukum*, Sinar Grafika, Jakarta, hlm 105

² *Ibid*, hlm. 106

³ *Ibid*

dasar dan peraturan perundang-undang. Bahan hukum primer yang dipakai yaitu: memiliki kekuatan hukum yang mengikat bagi individu maupun masyarakat, berupa:

- a. Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945.
 - b. Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003 tentang Sistem Pendidikan Nasional.
 - c. Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah.
- 2) Bahan Hukum Sekunder, merupakan bahan-bahan yang erat hubungannya dengan hukum primer, seperti hasil-hasil penelitian buku-buku dan karya ilmiah yang ada kaitannya dengan permasalahan.
- 3) Bahan Hukum Tersier adalah bahan hukum yang memberi petunjuk atau penjelasan terhadap bahan hukum primer, ensiklopedia dan lain-lain.

3. Teknik Pengumpulan Data

a. Wawancara

Wawancara merupakan suatu keterangan untuk tujuan penelitian dengan cara tanya jawab, sambil bertatap muka antara si penanya atau pewawancara dengan si penjawab atau responden dengan menggunakan alat yang dinamakan *interview guide* (panduan wawancara).⁴ Wawancara dilakukan secara semi terstruktur yaitu sebelum wawancara dilakukan sudah dipersiapkan daftar pertanyaan dan dapat dikembangkan sewaktu wawancara dengan informan sesuai dengan permasalahannya. Narasumber dalam penelitian ini adalah Staf Keuangan Dinas Pendidikan Kota Padang Ibu Riri Triana, S.Pd.

b. Studi Dokumen

Studi dokumen adalah teknik yang digunakan untuk mencari data melalui sumber tertulis, seperti perundang-

⁴ Moh.Nazir, 2005, *Metode Penelitian*, Ghalia Indonesia, Bogor, hlm. 53

undangan yang terkait, arsip, catatan, dokumen resmi, dan sebagainya.⁵

4. Analisis Data

Analisis data yang digunakan dalam penelitian adalah analisis data kualitatif. Analisis data kualitatif merupakan analisis data berupa kata-kata (lisan maupun tulisan) dan perbuatan-perbuatan manusia serta penelitian tidak menghitung atau mengkuantifikasikan data kualitatif.⁶

II. TINJAUAN PUSTAKA.

A. TINJAUAN TENTANG BANTUAN OPERSIONAL SEKOLAH (BOS) REGULER.

Salah satu program di bidang pendidikan yang mendapat alokasi anggaran cukup besar adalah Program Bantuan Operasional Sekolah (BOS) dengan sasaran sekolah-sekolah setingkat SD dan SMP yang bersedia memenuhi ketentuan yang telah ditetapkan dalam persyaratan program. Program BOS

dimulai sejak bulan Juli 2005, dan berperan cukup signifikan dalam percepatan pencapaian Program Wajib Belajar (Wajar) 9 tahun. Mulai pada tahun 2009, Pemerintah telah melakukan perubahan tujuan, pendekatan dan orientasi Program BOS, dari perluasan akses menjadi peningkatan akses.

Tujuan umum dari BOS Reguler

1. Membantu pendanaan biaya operasi dan nonpersonalia sekolah
2. Meringankan beban biaya operasi Sekolah bagi peserta didik pada Sekolah yang diselenggarakan oleh masyarakat; dan
3. Meningkatkan kualitas proses pembelajaran di Sekolah.

B. TINJAUAN TENTANG DINAS PENDIDIKAN KOTA PADANG

Peraturan Daerah Kota Padang Nomor 14 Tahun 2012 Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Kota Padang Nomor 16 Tahun 2008 Tentang Pembentukan Organisasi dan Tata Kerja Dinas Daerah. Yang terdapat dalam Pasal 5 Peraturan

⁵ Suharismi Arikunto, 2002, *Prosedur Penelitian Suatu Pendekatan Praktek*, Rineka Cipta, Jakarta, hlm. 206

⁶ Afrizal, 2015, *Metode Penelitian Kualitatif: Sebuah Upaya Mendukung Penggunaan Penelitian Kualitatif Dalam Berbagai Disiplin Ilmu*, Rajawali Pers, Jakarta hlm 13

Daerah Kota Padang Nomor 14 Tahun 2012 Dinas Pendidikan Kota Padang mempunyai tugas pokok melaksanakan urusan pemerintahan daerah bidang Pendidikan.

C. TINJAUAN TENTANG DANA PERIMBANGAN

Pasal 1 Ayat 19 yaitu Undang-Undang Nomor 33 Tahun 2004 Tentang Perimbangan Keuangan Antara Pemerintah Pusat Dan Pemerintahan Daerah mendefenisikan Dana Perimbangan adalah dana yang bersumber dari pendapatan APBN yang ditujukan kepada Daerah untuk mendanai kebutuhan Daerah dalam rangka untuk pelaksanaan Desentralisasi. Dana Perimbangan terdiri dari tiga jenis yaitu :

1. Dana bagi hasil
2. Dana alokasi umum
3. Dana alokasi khusus

III. HASIL PEMBAHASAN MASALAH

A. PENINGKATAN KUALITAS PELAYANAN PENDIDIKAN DI KOTA PADANG DIKAITKAN DENGAN PENYALURAN DANA BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH PADA TAHUN 2017-2019.

Terkait dengan penyaluran dana BOS di Kota Padang khususnya Tahun 2017-2019 dikaitkan dengan peningkatan kualitas pendidikannya, maka peningkatan tersebut dapat dilihat dari akreditasi yang diperoleh sekolah tersebut. karena akreditasi merupakan kegiatan penilaian kelayakan program dan/atau satuan pendidikan berdasarkan kriteria yang ditelah ditetapkan dalam delapan standar pendidikan nasional.

B. KENDALA-KENDALA YANG DIHADAPI DINAS PENDIDIKAN KOTA PADANG DALAM MENINGKATKAN KUALITAS PELAYANAN PENDIDIKAN DIKAITKAN DENGAN PENYALURAN DANA OPERASIONAL SEKOLAH TAHUN 2017-2019.

1. Sekolah tidak tepat waktu dalam menyelesaikan laporan ke Dinas pendidikan.

2. Kurangnya sumber daya manusia yang handal dalam melaksanakan pencatatan transaksi sampai dengan menyusun laporan keuangan dana BOS .⁷

C. UPAYA YANG DILAKUKAN DINAS PENDIDIKAN DALAM MENINGKATKAN KUALITAS PELAYANAN PENDIDIKAN DIKOTA PADANG.

1. Memberikan pelatihan dengan mengadakan workshop kepada sekolah-sekolah terkait penggunaan, pengalokasian dan pelaporan dana BOS.
2. Melakukan sosialisasi peraturan perundang-undangan dan peraturan terkait lainnya yang berhubungan dengan penggunaan, pengalokasian, dan pelaporan dana BOS.
3. Menghimbau kepada seluruh sekolah dan instansi pengguna dana BOS agar tidak melakukan penyimpangan terhadap penggunaan dan pengalokasian dana BOS.
4. Melakukan pengawasan terhadap penggunaan dana BOS di sekolah-sekolah.⁸

⁷ Hasil wawancara dengan Ibu Riri Triana, SPd selaku Staf Keuangan Dinas Pendidikan Kota Padang, pada tanggal 2 Juli 2020, Pukul 10.00 WIB di Kantor Dinas Pendidikan Kota Padang.

⁸ Hasil wawancara dengan Ibu Riri Triana, SPd selaku Staf Keuangan Dinas Pendidikan Kota Padang,

IV. UCAPAN TERIMA KASIH

Dalam penulisan skripsi ini penulis telah banyak mendapatkan bantuan serta bimbingan dan dorongan moril maupun materil dari berbagai pihak, maka pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih banyak kepada Ibu Dr. Sanidjar Pebrihariati. R, S.H.,M.H Dosen Pembimbing I sekaligus Ketua Bagian Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta dan Ibu Resma Bintani Gustaliza S.H.,M.H Dosen Pembimbing II dimana dalam penulisan skripsi ini telah banyak meluangkan waktu, membantu dan memberikan pengarahan, nasehat maupun saran agar penulisan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.

Dalam penyusunan skripsi ini, tentunya penulis juga mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Ibu Dr. Uning Pratimaratri, S.H., M. Hum., Dekan Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta.

pada tanggal 2 Juli 2020, Pukul 10.00 WIB di Kantor Dinas Pendidikan Kota Padang.

2. Bapak Dr. Zarfinal, S.H., M.H., Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta.
3. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta, terima kasih atas ilmu yang diberikan kepada penulis.
4. Bapak dan Ibu Tenaga Kependidikan Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta yang telah membantu dan memberikan pelayanan yang terbaik selama penulis menyelesaikan skripsi ini.
5. Kepada kedua orang tua, Papa tersayang Poerwoto Dahlan dan Mama tercinta Zulnaini yang memberikan dukungan baik moril maupun materil serta doa yang tiada henti-hentinya kepada penulis.
6. Teman-teman Angkatan 2016 Fakultas Hukum Universitas Bung Hatta yang telah memberikan dukungan kepada saya.

V.DAFTAR PUSTAKA

A.BUKU-BUKU

Afrizal, 2015, *Metode Penelitian Kualitatif: Sebuah Upaya Mendukung Penggunaan Penelitian Kualitatif Dalam Berbagai Disiplin Ilmu*, Rajawali Pers.

Moh.Nazir,2005, *Metode Penelitian*, Ghalia Indonesia, Bogor.

Suharismi Arikunto,2002, *Prosedur Penelitian Suatu Pendekatan Praktek*, Rineka Cipta, Jakarta.

Zainuddin Ali, 2009, *Metode Penelitian Hukum*, Sinar Grafika, Jakarta

B.UNDANG-UNDANG.

Undang-Undang Nomor 33 Tahun 2004 Tentang Perimbangan Keuangan Antara Pemerintah Pusat Dan Pemerintahan Daerah

Peraturan Daerah Kota Padang Nomor 14 Tahun 2012 Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Kota Padang Nomor 16 Tahun 2008 Tentang Pembentukan Organisasi Dan Tata Kerja Dinas Daerah.

C. SUMBER LAIN.

Rekapitulasi sekolah dalam website www.diknas-padang.org diakses pada hari Minggu, tanggal 6 April 2020 Pukul 16.00

Fabbiola Irawan, Ubah Penyaluran Dana BOS, dalam situs <https://economy.okezone.com/read/2020/02/12/320/2167159/ubah-penyaluran-dana-bos-sd-dapat-rp900-000-dan-smk-rp1-6-juta>

Kemendikbud, Transparansi BOS dan Kuatkan Sistem Pengaduan, <http://brandapendidikan.blogspot.com/2017/05/bantuan-operasional-sekolah-bos.html>